

Izvješće o radu
Odbora za državnu službu
za razdoblje
od 1. siječnja 2018. do 31. prosinca 2018. godine

ožujak 2019.

S A D R Ź A J

1. UVOD

- 1.1. Općenito o Odboru za državnu službu
- 1.2. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu
- 1.3. Kadrovska popunjenost Odbora za državnu službu
- 1.4. Tko su žalitelji

2. POKAZATELJI ZAPRIMLJENIH SPISA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU

- 2.1. Upravni i nepravni predmeti zaprimljeni u Odboru za državnu službu 2018. godine
- 2.2. Usporedba zaprimljenih upravnih i neupravnih predmeta 2007.- 2018.
- 2.3. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2018. godini po vrsti predmeta
- 2.4. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2018. po tijelima protiv čijih su rješenja službenici i kandidati podnosili žalbe

3. PRIKAZ RIJEŠENIH UPRAVNIH PREDMETA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU U 2018. GODINI

- 3.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u 2018. po načinu rješavanja
- 3.2. Prikaz riješenih predmeta u 2018. godine prema vrsti upravne stvari
- 3.3. Način rješavanja prioriternih predmeta tijekom 2018. godine
- 3.4. Prikaz riješenih predmeta u 2018. po godinama zaprimanja

4. NERIJEŠENI PREDMETI IZ TEKUĆE I PRETHODNIH GODINA

5. UPRAVNO SUDSKA ZAŠTITA

6. ZAKLJUČNA OCJENA STANJA

1. UVOD

1.1. Općenito o Odboru za državnu službu

Odbor za državnu službu (u daljnjem tekstu: Odbor) je osnovan 2006. godine u sklopu priprema Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji i u tom kontekstu dio je provedbe reforme javne uprave s glavnim ciljem ostvarivanja ustavnog prava na žalbu, ujednačavanja prakse u službeničkim odnosima na području cjelokupne državne uprave te prevencije sudskih sporova i troškova proizašlih iz istih.

Temelj za ustroj ovog tijela nalazio se u odredbama članaka 65. – 67. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05), kao neovisnog tijela za rješavanje žalbi državnih službenika u području službeničkih odnosa i kandidata u postupku prijama u državnu službu.

Odbor je ustrojen kao tijelo *sui generis* kojeg čine članovi Odbora i predsjednik, dok administrativne i druge poslove za Odbor obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose. Budući da je Odbor za državnu službu samostalno tijelo koje u punom radnom vremenu obavlja upravne poslove, za razliku od nekih *ad hoc* tijela, bilo bi neophodno planirati stručnu službu unutar ovog tijela.

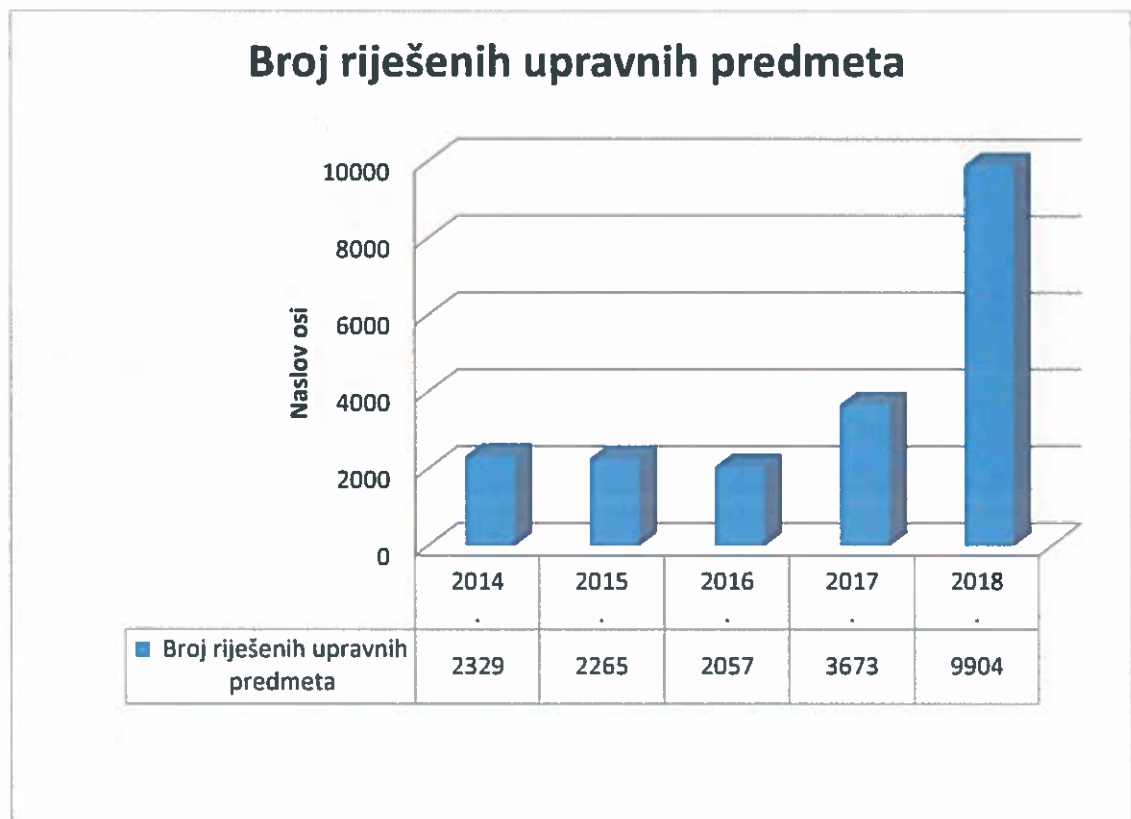
Po službenoj dužnosti ili na prijedlog upravnog inspektora Odbor može poništiti ili ukinuti nezakonito rješenje o prijmu u državnu službu i rješenje kojim se odlučuje o pravima i obvezama državnih službenika ako čelnik tijela nije otklonio nezakonitosti i nepravilnosti u skladu s naredbom iz zapisnika o inspeksijskom nadzoru.

Izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima objavljenim u Narodnim novinama, broj 61/17, koje su stupile na snagu u pretežitom dijelu od 28. lipnja 2017. godine, u cilju rasterećivanja Odbora ograničena je nadležnost ovog tijela na taksativno navedena pitanja određena odredom članka 63. stavka 1. (žalbi protiv rješenja o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, plaći, premještanju, stavljanju na raspolaganje, ocjenjivanju te prestanku državne službe). Promjena nadležnosti Odbora predviđena je *pro futuro* i takve izmjene mogu utjecati na smanjenje predmeta u budućnosti, jer se prema prijelaznim odredbama započeti postupci rješavaju po propisu važećem na dan pokretanja postupka.

Pored navedenog, Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 29/17), a koje izmjene su stupile na snagu 1. travnja 2017. omogućeno je strankama u upravnom sporu pravo na naknadu troškova postupka u upravnom sporu, temeljem odredbe članka 79. Zakona o upravnim sporovima, pa ovo tijelo pored žalbi na presude, dodatno izjavljuje žalbe i na odluku o troškovima koja je sadržana u presudi ili posebnom rješenju.

Razlog velikom broju neriješenih predmeta iz ranijih godina treba tražiti prvenstveno u nerazmjeru izvršitelja i zaprimljenih predmeta, jer je Odbor od svog osnivanja radio s premalim brojem članova (od najviše šest članova), bez stručne službe, te s malim brojem službenika koji pružaju administrativnu podršku, a nesporno je da je tijekom svog djelovanja zaprimio preko 46.000 upravnih predmeta, od čega je samo tijekom 2014. i 2015. godine zaprimljeno 20.000 upravnih predmeta koji su se pretežito odnosili na uskratu prava iz Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike.

Tijekom 2018. godini u organizacijskom smislu napravljeni su dodatni iskoraci kako bi se smanjio broj neriješenih predmeta. Također, Odbor kao neovisno tijelo logistički je poduprlo Ministarstvo uprave koje je osiguralo dodatnu službenicu za administrativne poslove te provelo prethodni postupak za imenovanja, a na temelju kojeg je Vlada Republike Hrvatske imenovala pet novih članova Odbora.



Komparirajući navedene podatke dolazi se do zaključka kako je Odbor za državnu službu u 2018. godine **povećao broj riješenih upravnih predmeta**, odnosno povećao je riješenost upravnih predmeta za 269 % u odnosu na prethodnu godinu, sve kako bi se smanjio ukupan broj neriješenih upravnih predmeta, uključujući navedeno znatno povećanje upravnih predmeta iz 2014. i 2015. godine.

1.2. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu

Sjedište Odbora je u Zagrebu, Palmotićeva 5.

Broj članova, ustrojstvo, način rada te druga pitanja od značaja za rad Odbora i način imenovanja članova i predsjednika Odbora uređeni su Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine broj 96/17) koja je stupila na snagu 5. listopada 2017. godine.

Prema noveliranim odredbama Zakona o državnim službenicima predsjednika i članove Odbora imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju javnog natječaja na vrijeme od pet (5) godina, uz mogućnost ponovnog izbora. Članovi Odbora, prema Uredbi o ustrojstvu i načinu rada Odbora, pored uvjeta utvrđenih zakonom kojim se uređuju službenički odnosi u državnoj službi, moraju imati najmanje 4 godine radnog iskustva na poslovima iz područja službeničkih odnosa ili primjene upravnog ili upravnosudskog postupka te položen državni stručni ispit.

Postupak javnog natječaja radi imenovanja predsjednika i članova Odbora provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose, a prema Uredbi o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu ministar uprave predlaže Vladi Republike Hrvatske imenovanje članova i predsjednika Odbora.

Predsjednik i članovi Odbora imaju status državnih službenika, a prava i obveze iz državne službe ostvaruju u središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose.

Predsjednik i članovi Odbora neovisni su i svoje zadaće obavljaju nepristrano i u skladu sa zakonom.

Postupak povodom žalbe provodi član Odbora kao ovlaštenu voditelj postupka kojeg određuje predsjednik Odbora.

Rješenja Odbora donosi predsjednik Odbora koji zastupa i predstavlja Odbor, organizira rad Odbora, raspoređuje zaprimljene predmete u rad članovima Odbora, brine za usklađivanje prakse Odbora, te obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i Uredbom. S ciljem ujednačavanja postupanja i prakse Odbora, predsjednik Odbora po potrebi saziva sjednice Odbora ako u radu članova uoči nejednako postupanje, postupanje protivno propisima ili odstupanje od ustaljene prakse, dok je pravno shvaćanje prihvaćeno na sjednici Odbora većinom glasova svih članova Odbora obvezno za sve članove Odbora i predsjednika Odbora.

Odbor ispituje zakonitost i ocjenjuje svrhovitost pobijanog rješenja u granicama zahtjeva iz žalbe, ali pri tome nije vezan žalbenim razlozima te (po službenoj dužnosti) pazi na nadležnost i postojanje razloga za oglašavanje rješenja ništavim.

Odbor o svom radu podnosi godišnje izvješće Vladi Republike Hrvatske do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu.

Kontrolu zakonitosti akata koje donosi Odbor obavljaju nadležni upravni sudovi (u Zagrebu, Rijeci, Splitu i Osijeku te povodom žalbe na presudu Visoki upravni sud Republike Hrvatske). Predsjednik i članovi Odbora odlučuju o sudjelovanju na ročištima u sporovima u kojima je Odbor tuženo tijelo. Potrebno je posebno istaknuti da upravni spor protiv odluka Odbora mogu uz ranije navedene žalitelje (državne službenike i kandidate u postupcima prijma u državnu službu) pokrenuti i državna tijela čija rješenja su bila predmetom ocjene zakonitosti pred Odborom. Protiv presuda i rješenja upravnih sudova može se izjaviti žalba Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u svim predmetima izuzev ako sud prvi put vraća predmet na ponovni postupak i u slučaju šutnje uprave kada sud nalaže donošenje odluke.

Uredske i administrativne poslove za Odbor obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose.

Sredstva za rad Odbora za državnu službu planirana su u okviru pozicije Ministarstva uprave u aktivnosti A830004 Odbor za državnu službu, te su u 2018. godini za rad Odbora planirana sredstva u iznosu od 2.062.244,00 kuna, a utrošeno je 1.942.722,88 kn.

1.3. Kadrovska popunjenost Odbora za državnu službu

Odbor je do 26. ožujka 2018. godine bio sastavljen od pet članova Odbora i predsjednice Odbora, a od navedenog datuma u Odboru je započelo s radom 5 novih članova Odbora koji su imenovani nakon provedenog javnog natječaja.

Jedan član Odbora tijekom 2018. godine bio je dulje vrijeme odsutan s rada zbog dugotrajnog bolovanja.

Administrativne poslove Odbora obavljaju samo dva službenika Ministarstva uprave i to jedan viši stručni referent i jedan stručni referent. Tijekom 2018. godine Odbor je imao na raspolaganju jednu službenicu na stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa.

1.4. Tko su žalitelji

Državni službenici o čijim žalbama Odbor odlučuje sukladno odredbi članka 2. Zakona o državnim službenicima su državni službenici u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskog sabora, Ureda predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe. Uz navedene državne službenike pravo podnošenja žalbe Odboru imaju i kandidati u postupcima prijma u državnu službu.

Iz navedenog slijedi da se u radu Odbora uz Zakon o državnim službenicima i Zakon o općem upravnom postupku primjenjuje niz posebnih zakona i podzakonskih propisa kojima su uređeni službenički odnosi te unutarnji opći akti državnih tijela (Pravilnici o unutarnjem redu), te još uvijek, na postupke započete do stupanja na snagu novele Zakona o državnim službenicima iz 2017. godine, Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike te tumačenja Zajedničke komisije za tumačenje odredbi i praćenje primjene Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike.

2. POKAZATELJI ZAPRIMLJENIH SPISA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU U 2018. GODINI

2.1. Zaprimljeni predmeti u Odboru za državnu službu tijekom 2018. godine

Tijekom 2018. godine u Odboru je zaprimljeno sveukupno 905 predmeta, od čega 791 upravnih i 114 neupravnih predmeta što predstavlja pad zaprimljenih upravnih predmeta u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje.

Pad ukupnog broja zaprimljenih upravnih predmeta tijekom 2018. godine u uzročnoj je vezi sa smanjivanjem nadležnosti Odbora na statusna prava, te izmjenom normativnog okvira, posebice vezanog za postupke prijama u državnu službu.

2.2. Usporedba zaprimljenih upravnih i neupravnih predmeta po godinama od 2007. – 2018. godine

God.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.
Zaprimljeni upravni predmeti	1247	1079	1497	3919	2001	2222	6092	11657	9628	2666	1255	791

Godina	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.
Zaprimljeni nepravni predmeti	191	173	204	182	201	222	259	230	257	140	151	114

2.3. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2018. godine po vrsti predmeta

Ocjenjivanje državnih službenika	212
Raspored na radno mjesto	209
Prijam u državnu službu	135
Premještaj na drugo radno mjesto	72
Druga prava iz kolektivnog ugovora	45
Plaća ili koeficijent radnog mjesta	40
Prestanak državne službe	29
Imenovanje i razrješenje rukovodećih policijskih službenika	11
Rad izvan redovnog radnog vremena	8
Napredovanje u državnoj službi	8
Zvanje	4
Izvanredni pravni lijekovi	2
Vraćanje u državnu službu	1
Raspolaganje	5
Državni stručni ispit	2
ostalo	8
Ukupno	791

Iz prethodne tablice evidentno je da i tijekom 2018. godine najviše zaprimljenih žalbi na rješenje o ocjeni rada državnih službenika, potom na raspored državnih službenika, dok su na 3. mjestu po brojnosti žalbe kandidata na natječajima za prijam u državnu službu.

2.4. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2018. po tijelima protiv čijih su rješenja službenici i kandidati podnosili žalbe

	DRŽAVNA TIJELA	BROJ
1.	Ministarstvo unutarnjih poslova	190
2.	Ministarstvo financija	175
3.	Sudovi (županijski, općinski, trgovački, prekršajni i upravni)	94
4.	Ministarstvo pravosuđa	64
5.	Uredi državne uprave	39
6.	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike	28
7.	Ministarstvo znanosti i obrazovanja	24
8.	Ministarstvo državne imovine	14
9.	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture	14
10.	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta	13
11.	Ministarstvo obrane	13
12.	Ministarstvo poljoprivrede	13
13.	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	13
14.	Državna odvjetništva	11
15.	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	10
16.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	8
17.	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije	6
18.	Državna geodetska uprava	6
19.	Ministarstvo kulture	5
20.	Ministarstvo turizma	5
21.	Ministarstvo zdravstva	4
22.	Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku	4
23.	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava	4
24.	Ministarstvo hrvatskih branitelja	3
25.	Ministarstvo uprave	3
26.	Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje	2
27.	Hrvatski sabor	2
28.	Državni zavod za statistiku	2
29.	Ostalo	22
UKUPNO		791

Tablica pokazuje kako se najveći broj zaprimljenih upravnih predmeta u Odboru tijekom 2018. godini odnosio na žalbe u kojima je Ministarstvo unutarnjih poslova postupalo kao prvostupanjsko tijelo, dok je drugo po brojnosti Ministarstvo financija, koje je zabilježilo pad

izjavljenih žalbi u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje, a potom po brojnosti slijede žalbe na rješenja sudova te Ministarstva pravosuđa. Napominje se da su ministarstva koja su postupala u prvom stupnju na čija su rješenja najviše izjavljivane žalbe najveća i po brojnosti državnih službenika.

3. PRIKAZ RIJEŠENIH UPRAVNIH PREDMETA U 2018. GODINI

3.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u 2018. godine po načinu rješavanja

Žalba odbijena	9087
Žalba odbačena	103
Rješenje izmijenjeno	79
Rješenje poništeno	39
Rješenje poništeno i vraćeno na ponovno rješavanje	493
Obustava	84
Rješenje oglašeno ništavim	16
Nalog	3
Ukupno	9904

Prethodna tablica pokazuje da je tijekom 2018. godine Odbor najviše odbio žalbi, pored toga značajan je broj rješenja Odbora kojima je prvostupanjsko rješenje izmijenjeno, gdje god je činjenično stanje dozvoljavalo, sve u cilju ekonomičnosti postupka.



Iz prikazanih podataka proizlazi kako je tijekom 2018. godine Odbor rješavao na način da je najviše bilo odbijenih žalbi odnosno 92% ukupno riješenih predmeta u tom razdoblju, dok je udjel rješenja kojim se prvostupanjsko rješenje poništava i predmet vraća

na ponovno rješavanje tijelu prvog stupnja samo 4,9 %. Najčešći razlog za poništavanje prvostupanjskih rješenja i vraćanje na ponovno rješavanje je bio pogrešno i nepotpuno utvrđeno činjenično stanje, te povreda pravila postupka koja su mogla utjecati na rješavanje određene upravne stvari.

3.2 Prikaz riješenih upravnih predmeta po vrsti upravne stvari u 2018.

	RIJEŠENI UPRAVNI PREDMETI PO VRSTI UPRAVNE STVARI U 2018. GODINI	BROJ
1.	Ocjenjivanje službenika	420
2.	Raspored na radno mjesto	347
3.	Prijam u državnu službu	149
4.	Premještaj na drugo radno mjesto	71
5.	Imenovanje rukovodećih policijskih službenika	35
6.	Utvrđivanje plaća	108
7.	Prestanak državne službe	31
8.	Pravo na građansko odijelo	20
9.	Uvjeti za raspored po posebnim propisima	15
10.	Rad izvan redovitog radnog vremena	23
11.	Izvanredni pravni lijekovi	11
12.	Obavljanje poslova više složenosti	1
13.	Druga prava iz Kolektivnog ugovora	422
14.	Uskrata prava iz Kolektivnog ugovora	8219
15.	Obveza polaganja državnog stručnog ispita	12
16.	Stavljanje službenika na raspolaganje	5
17.	Ostalo	15
UKUPNO		9.904

Evidentno je da je Odbor uz uskrate prava na uvećanje plaće po osnovi ostvarenih godina radnog staža iz Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike najviše riješio predmeta ocjenjivanja državnih službenika, rasporeda službenika na radno mjesto, prijama u državnu službu, utvrđivanja plaće, te značajan broj prestanaka državne službe.

Svi predmeti zaprimljeni tijekom 2018. godine u postupku prijama u državnu službu, prestanka državne službe i stavljanja službenika na raspolaganje, a koji sukladno odredbi članka 9. stavka 2. Uredbe o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu imaju prioritet u rješavanju, su riješeni.

3.3. Način rješavanja prioritetnih predmeta tijekom 2018. godine

Vrsta predmeta	Poništava i vraća na ponovno rješavanje	Odbija se žalba	Odbacuje se žalba	Djelomično se poništava	Drugi načini obustava, nalog...	ukupno
Prijam u državnu službu	21	123	2	1	1	148
Prestanak državne službe	1	29	-	-	1	31
Stavljanje službenika na raspolaganje	3	2	-	-	-	5

U odnosu na prethodnu godinu zabilježeno je smanjenje broja žalbi kandidata na natječajima za prijam u državnu službu. Međutim unatoč smanjenom broju žalbi na rješenja o prijmu u državnu službu i dalje je značajan broj žalbi usvojen iz razloga nepoštivanja pravila postupka odnosno Uredbe o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (Narodne novine, broj 78/17), a koja su mogla utjecati na drukčije rješenje upravne stvari.

3.4. Riješeni upravni predmeti u 2018. po godinama zaprimanja

Iz 2012.	443
Iz 2013.	596
Iz 2014.	7534
Iz 2015.	905
Iz 2016.	42
Iz 2017.	99
Iz 2018.	285
Ukupno riješenih	9.904

4. NERIJEŠENI PREDMETI IZ TEKUĆE I PRETHODNIH GODINA

U Odboru je na dan 31. prosinca 2018. ostalo neriješenih ukupno **12.792** upravnih predmeta. Na taj način Odbor je u zadnje dvije godine prepolovio broj neriješenih predmeta. Tijekom 2018. godine Odbor je riješio sve preostale upravne predmete zaprimljene u 2012. godini. Neriješeni upravni predmeti iz 2013. i 2014. godine su predmeti razlike naknade troškova prijevoza, s time da iz 2014. godina ima i neriješenih ocjena službenika, te prava iz Kolektivnog ugovora.

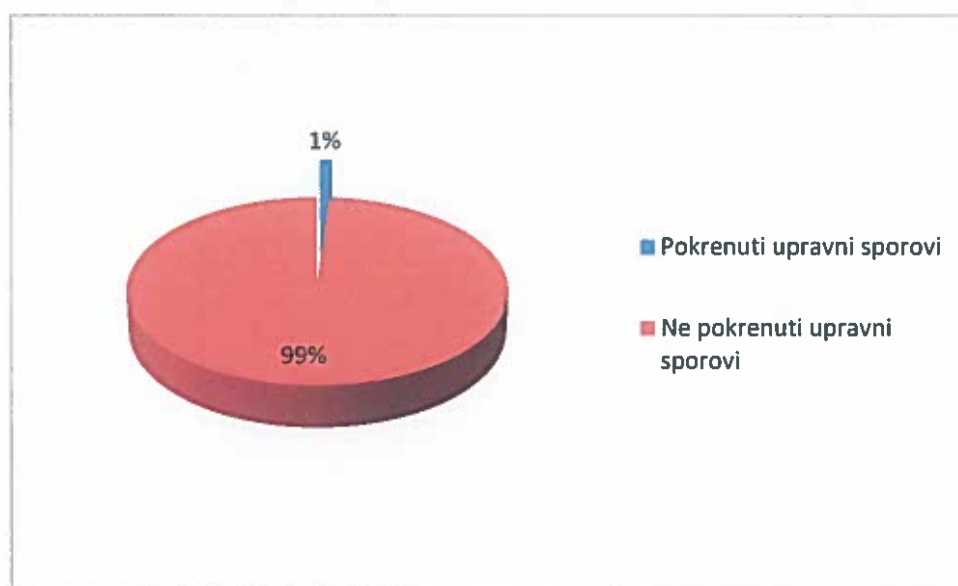
Ostatak neriješenih upravnih predmeta, zaprimljenih od 2015. nadalje, raznovrsne je strukture i odnosi se na premještaj, raspored, imenovanja policijskih službenika, napredovanje, ocjenu rada, rad izvan radnog vremena, razliku plaće u odnosu na isplaćenu plaću, uvjete za policijsko zvanje, uvjeti za zvanje pravosudnog službenika, ispit za zvanje policijskih službenika, naknadu za građansko odijelo, obvezu polaganja državnog stručnog ispita, prevođenje u policijsko zvanje, dodatak na zvanje, te prava iz Kolektivnog ugovora.

Svi predmeti koji se odnose na prijam u državnu službu, stavljanje na raspolaganje i prestanak državne službe riješeni su u 2018. godini. Takvi predmeti rješavaju se, u pravilu, u roku od 30 dana, što je znatno brže u odnosu na raniju praksu po kojoj su se predmeti te vrste rješavali puno duže, a što je imalo negativne konotacije zbog neizvjesnosti radnopravnog statusa. Naime, kandidat na javnom natječaju postaje službenikom danom početka rada određenim rješenjem o rasporedu, koje se donosi tek po dostavi rješenja Odbora za državnu službu ukoliko je izjavljena žalba odbijena.

5. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

Protiv rješenja Odbora može se podnijeti tužba nadležnom upravnom sudu u roku 30 dana od dana dostave rješenja Odbora.

Imajući u vidu činjenicu da je Odbor tijekom 2018. godine riješio 9.904 predmeta, od kojeg broja je u 116 predmeta pokrenut upravni spor protiv rješenja Odbora proizlazi da je samo u 1,1 % slučajeva stranka pokrenula upravni spor jer nije bila zadovoljna odlukom Odbora, dok je u 98,9 % predmeta prihvatila rješenja Odbora.



Od 116 pokrenutih upravnih sporova protiv rješenja Odbora najviše ih je pokrenuto pred Upravnim sudom u Zagrebu odnosno 67, potom pred Upravnim sudom u Splitu 25, te Upravnim sudom u Rijeci 13, a najmanje pred Upravnim sudom u Osijeku 11.

U 116 pokrenuta upravna spora protiv rješenja Odbora kao ovlaštenu tužitelj se pojavljuje državno tijelo samo u jednom predmetu, dok je u 115 predmeta tužitelj državni službenik ili kandidat u natječajnom postupku.

Tijekom 2018. godine pokrenuto je 148 sporova pred upravnim sudovima zbog nedonošenja odluke u propisanom roku.

U 2018. godini područno nadležni upravni sudovi donijeli su povodom tužbi na rješenja Odbora ukupno 144 presude od kojeg broja je u 113 predmeta odbijen tužbeni zahtjev i potvrđeno rješenje Odbora, u 9 predmeta je obustavljen spor, dok je u 17 predmeta sud tužbeni zahtjev uvažio i predmet vratio na ponovni postupak Odboru, a samo u 5 predmeta sud je usvojio tužbeni zahtjev i sam riješio upravnu stvar.

Na presude područno nadležnih upravnih sudova iz područja službeničkih odnosa tijekom 2018. godine uloženo je 69 žalbi, od kojeg broja je u 20 predmeta Visoki upravni sud potvrdio prvostupanjsku presudu kojom je odbijena žalba na rješenje Odbora, dok u 49 slučaja Visoki upravni sud još nije donio odluku.

Protiv 7 presuda i/ili rješenja zaprimljenih tijekom 2018. godine u kojima je prvostupanjski upravni sud odlučivao, Odbor je podnio žalbe, koje su u 4 slučaja usvojene (od kojih u 2 predmeta u meritumu te je poništena prvostupanjska presuda i potvrđeno rješenje Odbora, a u 2 slučaja usvojena je žalba Odbora na rješenje suda o naknadi troškova postupka, dok su 3 predmeta po žalbi Odbora još na odlučivanju na Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Iz navedenog proizlazi da su nadležni upravni sudovi u konačnici, za sada jer žalbeni postupak po žalbama Odbora na presude nije okončan u 3 predmeta, od 144 predmeta odlučili u meritumu suprotno pravnom stavu Odbora samo u 2 predmeta, iz čega proizlazi da je samo u 1,3% predmeta sud u meritumu riješio drukčije određenu upravnu stvar od Odbora.

Iz navedenih podataka obzirom da je u samo 1,3 % podnesenih tužbi sud u meritumu upravnu stvar riješio drukčije od Odbora, proizlazi da je kvaliteta rada Odbora na visokoj razini.

6. ZAKLJUČNA OCJENA STANJA

Vlada Republike Hrvatske prepoznala je potrebu povećanja broja članova Odbora, sve kako bi se postupci po žalbama u ovom važnom području službeničkih odnosa rješavali u zakonskom roku te brže riješili zaostaci nastali najviše tijekom 2014. godine i 2015. godine kada je zaprimljeno preko 20.000 predmeta, te su u tom cilju izmijenjene zakonske odredbe po kojima se članovi Odbora izabiru na javnom natječaju umjesto unutar državnih službenika,

a istodobno je i smanjena nadležnost Odbora na pretežito statusna pitanja službenika, taksativnim navođenjem predmeta u kojima je po žalbi nadležan Odbor.

Izmjena zakonodavnog okvira utjecala je i na smanjenje priljeva spisa predmeta, međutim i nadalje je potrebno raditi na prevenciji mogućih žalbenih, a kasnije i sudskih postupaka prvenstveno kroz edukaciju službenika koji u prvostupanjskim tijelima rješavaju u službeničkim odnosima i izradom normativnog okvira koji bi anulirao dvojbe i olakšao primjenu pojedinih službeničkih instituta.

Iz svega navedenog razvidno je da se Odbor uspješno nosi s nemalim izazovima kojima je izložen, posebice imajući u vidu strukturu neriješenih predmeta jer sva krucijalna službenička pitanja rješava u razumnom roku i s visokom kvalitetom donesenih odluka koja je prepoznata na svim upravnim sudovima jer je samo 1,3 % sudskih presuda u kojima je sud u meritumu riješio upravnu stvar drukčije od Odbora.

Kroz sljedeće razdoblje Odbor će nastojati riješiti što veći broj predmeta, kako bi u konačnici mogao rješavati žalbe unutar zakonskih rokova, što je glavni cilj ovog tijela, nastojeći istodobno ne umanjiti dostignutu kvalitetu u radu.


PREDSJEDNICA ODBORA
Stanka Vučica